



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 483 / 15 septembrie 2026

Biroul permanent al Senatului

588 / 12.10.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 28 iunie ca „Ziua comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța”

Analizând propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 28 iunie ca „Ziua comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța” (b483/02.09.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4143/08.09.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D764/09.09.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea zilei de 28 iunie ca zi de comemorare a victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța și stabilirea cadrului pentru organizarea și sprijinirea unor manifestări dedicate acestei zile.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că, prin Legea nr. 68/2011, a fost instituită ziua de 1 aprilie ca Zi națională de cinstire a memoriei românilor - victime

ale masacrelor de la Fântâna Albă și alte zone, ale deportărilor, ale foametei și ale altor forme de represiune organizate de regimul totalitar sovietic în Ținutul Herța, nordul Bucovinei și întreaga Basarabie. Legea reglementează, totodată, organizarea unor manifestări comemorative și difuzarea unor emisiuni dedicate acestor evenimente.

Deși prezenta propunere legislativă instituie o zi comemorativă la o altă dată și cuprinde măsuri suplimentare privind organizarea și sprijinirea manifestărilor, obiectul comemorării se suprapune în mare măsură cu cel al reglementării existente.

Prin urmare, având în vedere principiul unicității reglementării în materie și cerința concentrării reglementărilor din aceeași materie, prevăzute la art. 14 alin. (1) și art. 16 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, este necesară **reexaminarea intervenției legislative, în vederea reunirii dispozițiilor într-un singur act normativ.**

În funcție de amploarea intervențiilor preconizate, aceasta se poate realiza prin modificarea și completarea Legii nr. 68/2011 sau prin adoptarea unei noi reglementări unitare, cu abrogarea celei existente, în condițiile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000. Totodată, expunerea de motive trebuie completată cu justificarea necesității noii zile comemorative și cu precizarea raportului acesteia cu ziua deja instituită.

5. Sub rezerva observației de mai sus, formulăm următoarele observații și propuneri cu privire la textul propunerii legislative:

5.1. Analizând conținutul propunerii legislative, semnalăm că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, „*proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă*”.

În acest sens, precizăm că norma propusă la **art. 2** nu stabilește o obligație expresă în sarcina destinatarilor acesteia, lăsând la alegerea autorităților și instituțiilor publice respective organizarea unor manifestări culturale, sociale, educative și artistice. Astfel, instituind doar o posibilitate, textul nu este de natură să conducă la o cât mai mare eficiență juridică, așa cum prevăd normele de tehnică legislativă.

Prin urmare, este de analizat dacă, raportat la obiectul de reglementare al prezentei propunerii legislative, aceasta nu ar trebui să conțină și prevederi care să instituie în sarcina unei/unor instituții publice determinate obligația de a organiza manifestările respective.

5.2. La art. 2, pentru precizia normei, propunem ca sintagma „instituțiile publice de cultură din țară și străinătate” să fie înlocuită cu expresia „instituțiile publice de cultură din țară, **precum și instituțiile publice de cultură românești din străinătate**”.

5.3. La art. 3 alin. (2), termenul „școli” va fi înlocuit cu sintagma „**unități de învățământ**”.

Totodată, expresia „asociații și fundații care au ca obiect de activitate promovarea Zilei comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța” este improprie și excesiv de restrictivă, întrucât promovarea unei zile comemorative nou-institute nu reprezintă, în mod obișnuit, un obiect de activitate distinct al unei asociații sau fundații. În consecință, recomandăm reformularea părții finale a alineatului, astfel: „... asociații și fundații care **desfășoară activități privind promovarea istoriei românilor și păstrarea memoriei victimelor ocupației sovietice**”.

5.4. La art. 4, expresia „Cu ocazia celebrării anuale a Zilei comemorării” este inadecvată, întrucât termenul „celebrare” presupune, de regulă, marcarea festivă a unui eveniment, fiind incompatibil cu caracterul solemn al comemorării victimelor. Pentru rigoarea exprimării, propunem ca textul propus să debuteze astfel: „Art. 4. - Cu **prilejul Zilei comemorării** victimelor ocupației sovietice ...”.

De asemenea, sintagma „în calitate de servicii publice” trebuie eliminată ca superfluă, întrucât Agenția Națională de Presă AGERPRES este instituție publică autonomă de interes național, iar Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune sunt servicii publice autonome.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 834/01.10.2026